



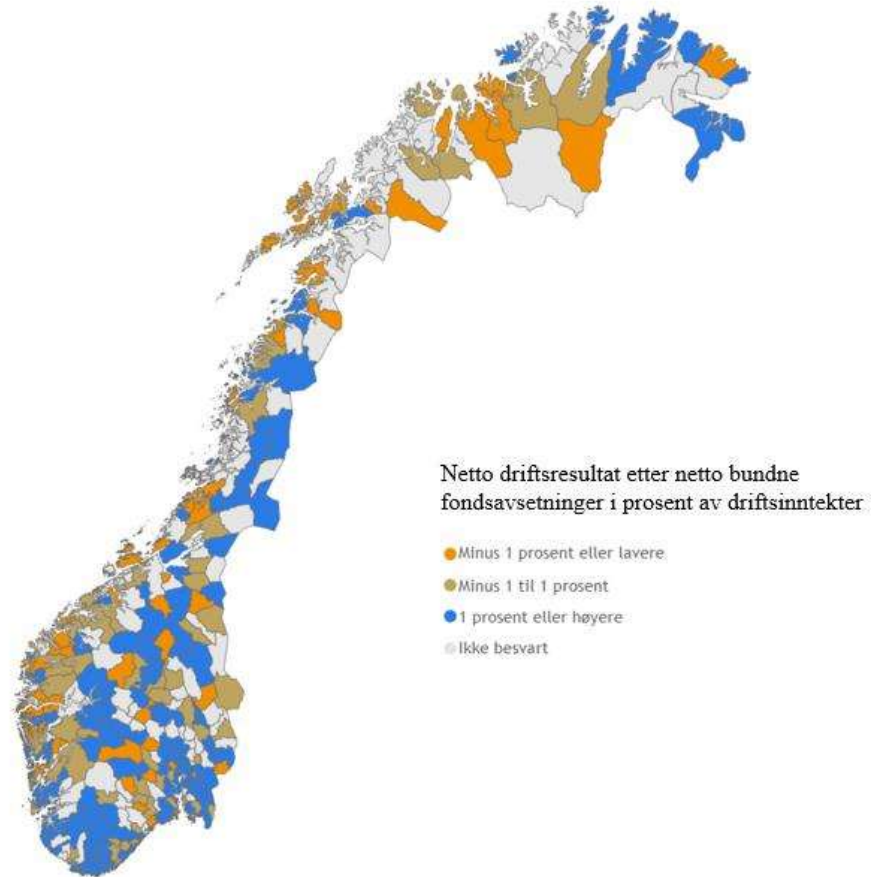
# Regnskapsundersøkelsen 2025 -hvordan har det gått

Rune Bye og Sigmund Engdal, nettverk bærekraftig kommuneøkonomi, 11.03.2025

*«En selvstendig, effektiv og  
nyskapende kommunesektor»*

## KS regnskapsundersøkelse 2025

God representativitet med svar fra 249 kommuner utenom Oslo, men likevel høyest blant de store kommunene og svakest fra Nord-Norge

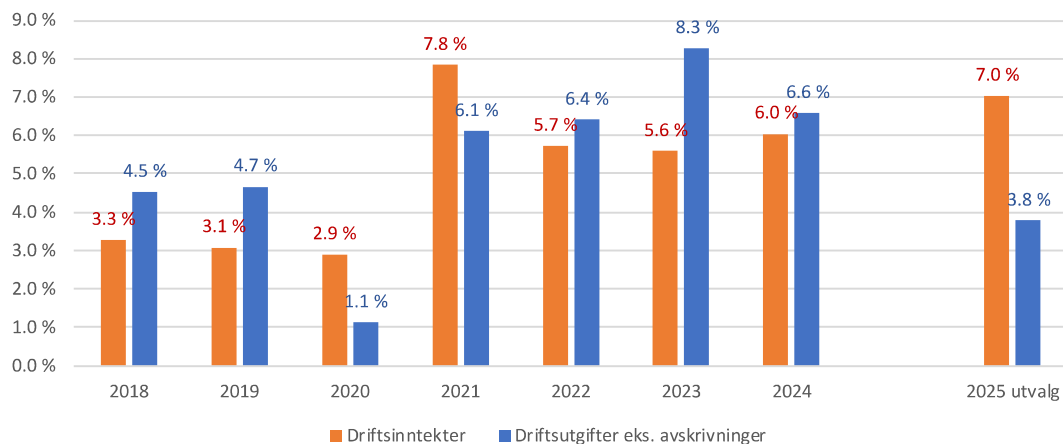


Alle fylkeskommuner og Oslo inngår også i undersøkelsen.

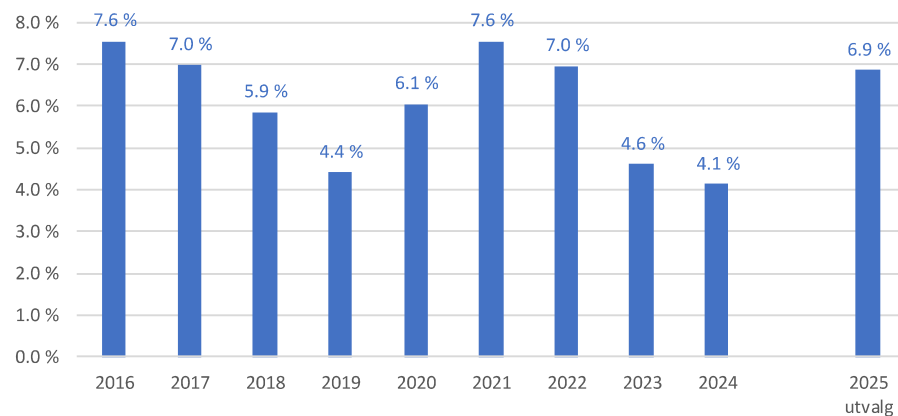
# Driftsinntektene i kommunene økte mer enn driftsutgiftene, for første gang siden 2021

## Brutto driftsresultat ekskl. avskrivninger tilbake på 2020-2022 nivå

Kommunene utenom Oslo



Brutto driftsresultat (eks. avskrivninger) som andel av driftsinntektene

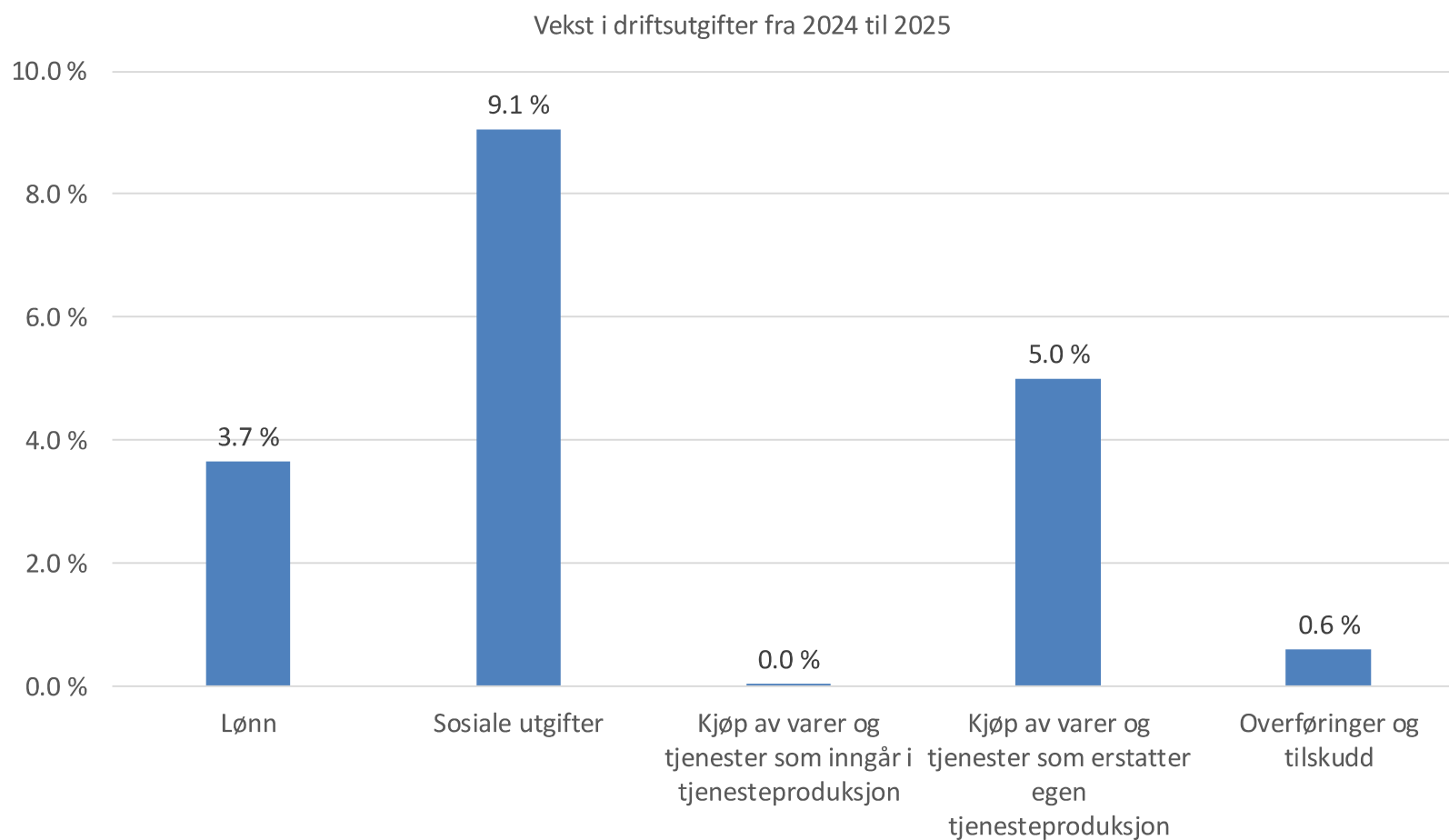


Kommunenes frie inntekter har styrket med 15 mrd. kroner i 2025

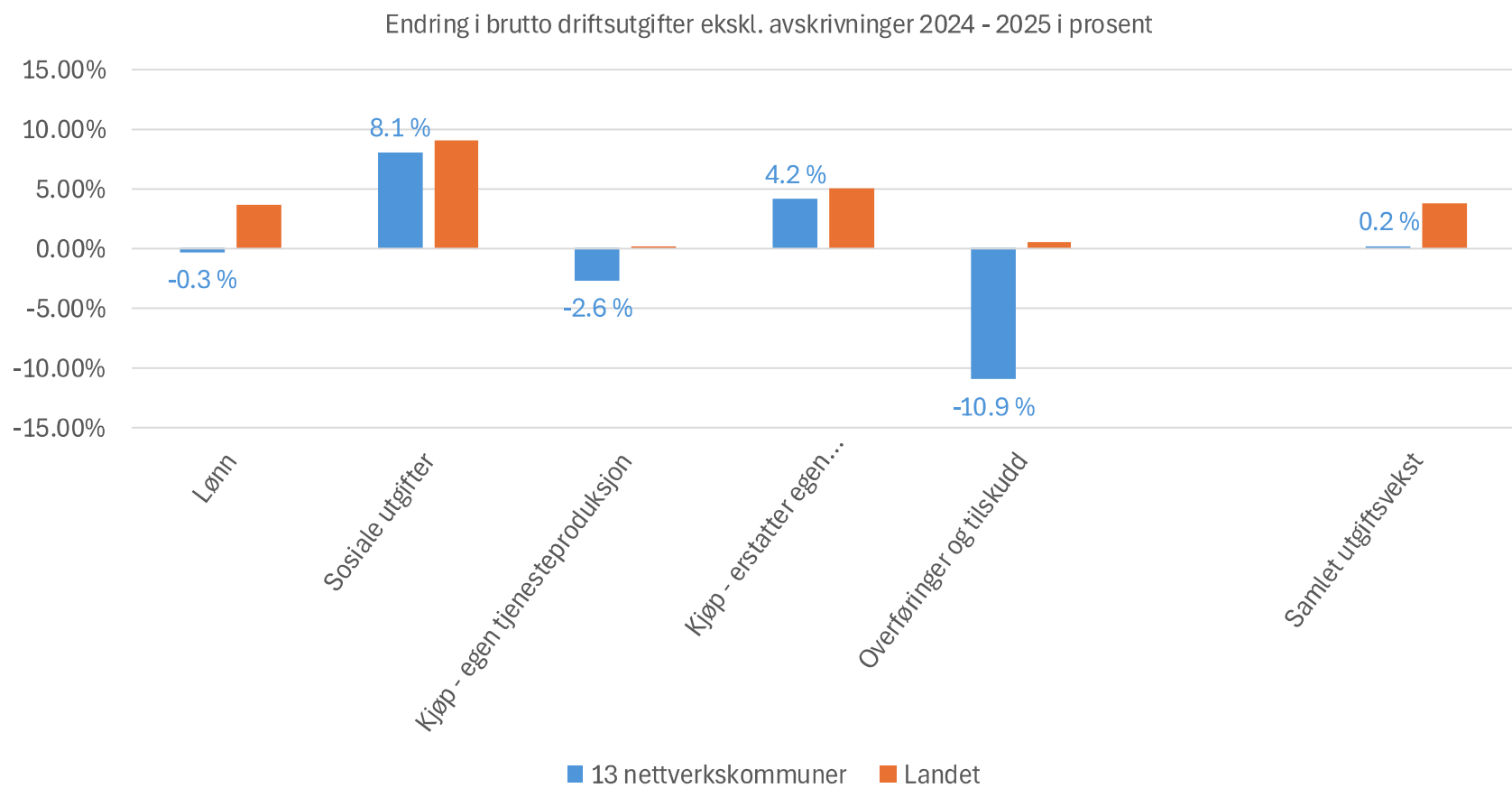
I tillegg ble skatteinntektene 1,8 mrd. kroner høyere enn opprinnelig anslått



## I kommunene utenom Oslo er det sosiale utgifter og kjøp som erstatter kommunal tjenesteproduksjon trekker opp utgiftsveksten



## I 13 nettverkskommuner er veksten i driftsutgifter lavere enn i de 249 kommunene i regnskapsundersøkelsen

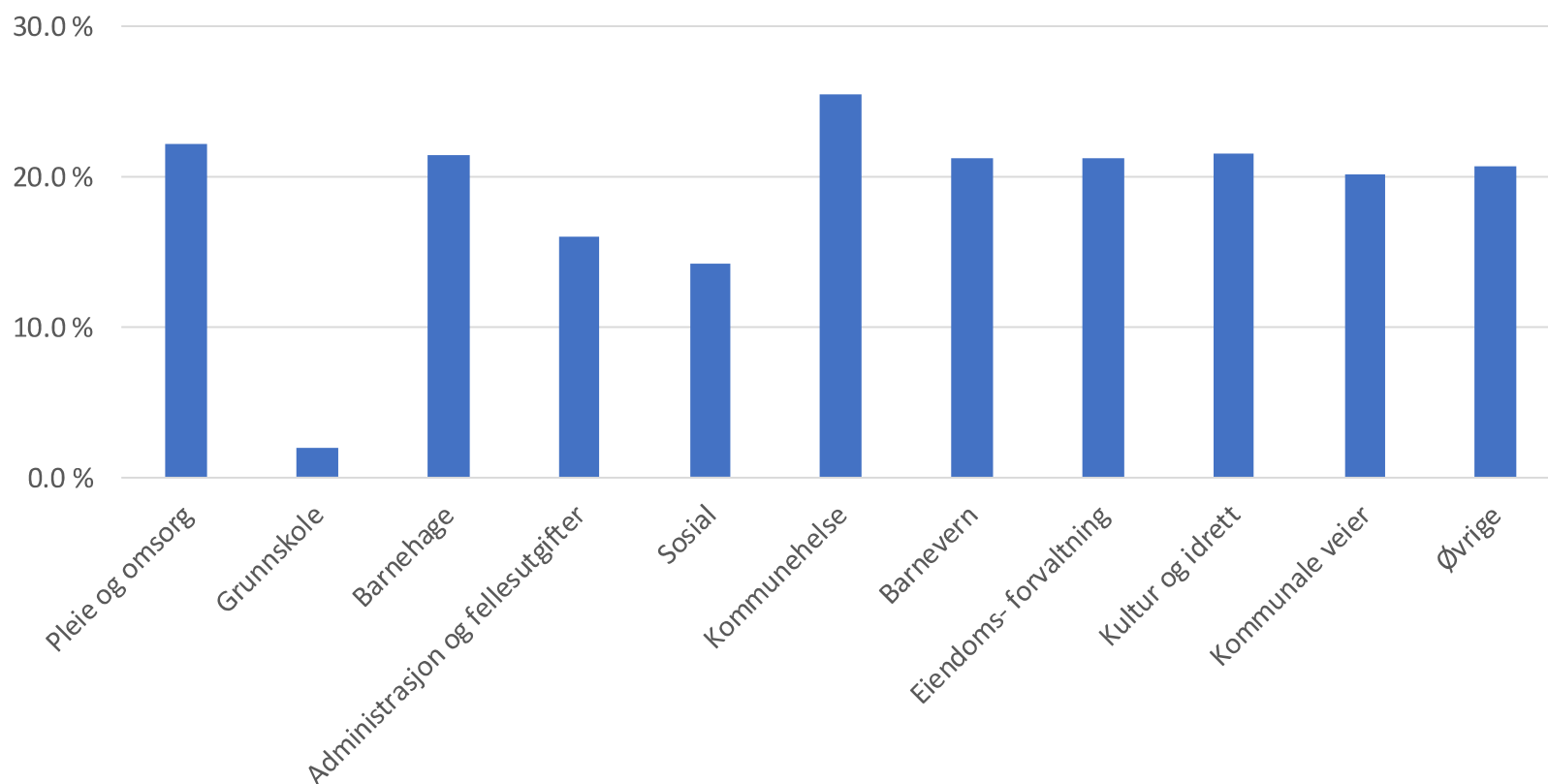


I 249 kommuner utenom Oslo økte lønnsutgiftene økte mindre enn generell lønnsvekst  
 13 av kommunene i nettverket har samlet en reduksjon i lønnsutgiftene

	2024	2025	Endring	Endring i pst
Fast lønn	171 754 161	179 629 952	7 875 791	4,6 %
Vikarer, ekstrahjelp og overtid	22 395 117	22 385 818	-9 299	0,0 %
Lønn vedlikehold og renhold	4 416 341	4 562 764	146 423	3,3 %
Annen lønn	12 085 027	11 777 816	-307 211	-2,5 %
Sum lønnsutgifter	210 650 646	218 356 350	7 705 704	3,7 %
<b>13 kommuner i nettverket</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Endring</b>	<b>Endring i pst</b>
Fast lønn	5 076 911	5 154 307	77 396	1,5 %
Vikarer, ekstrahjelp og overtid	625 296	591 200	-34 096	-5,5 %
Lønn vedlikehold og renhold	131 899	119 776	-12 123	-9,2 %
Annen lønn	380 040	332 772	-47 268	-12,4 %
Sum lønnsutgifter	6 214 146	6 198 055	-16 091	-0,3 %

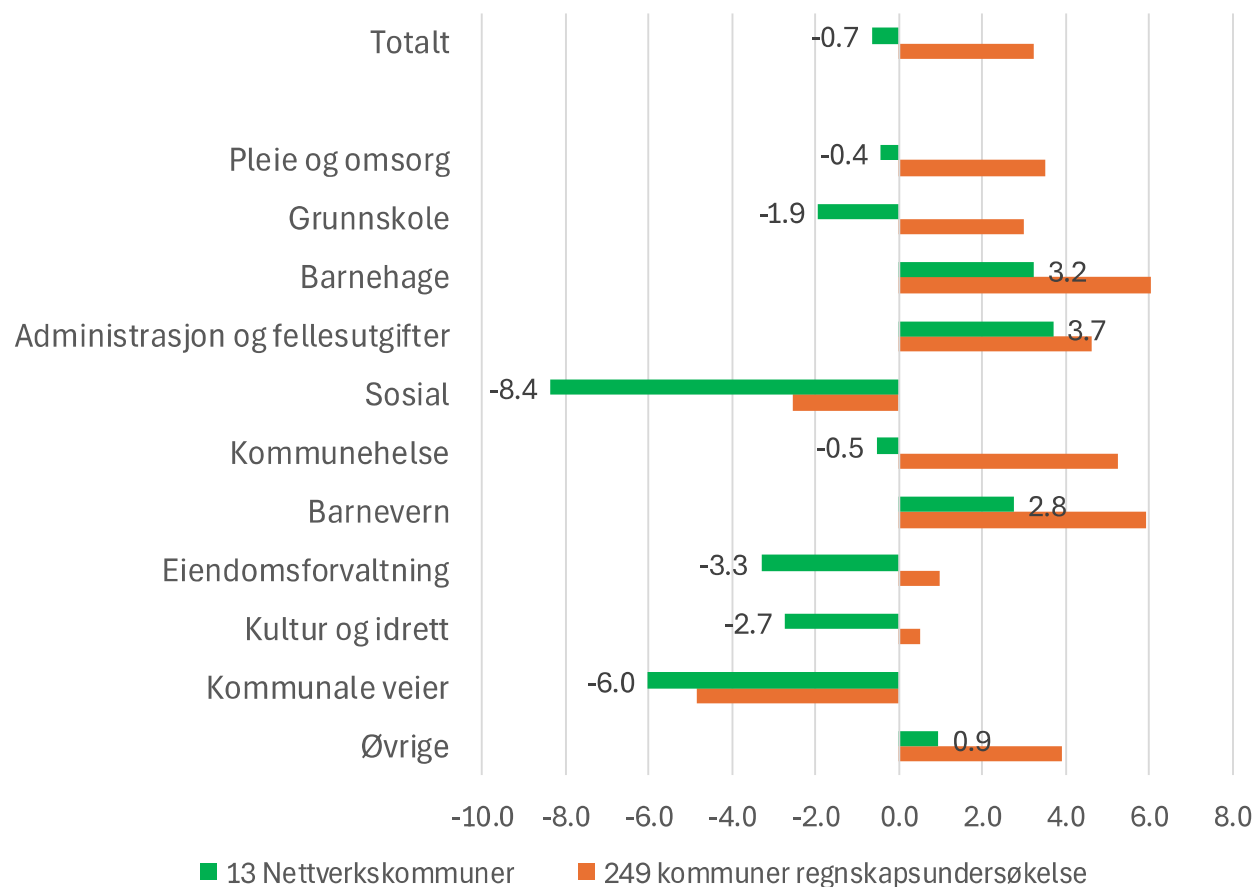
## Endringen pensjonspremier i som utgiftsføres i tjenestene varierer mellom tjenesteområdene også i 2025

Endring i utgifter til pensjonspremie 2024 - 2025, prosent  
249 kommuner utenom Oslo

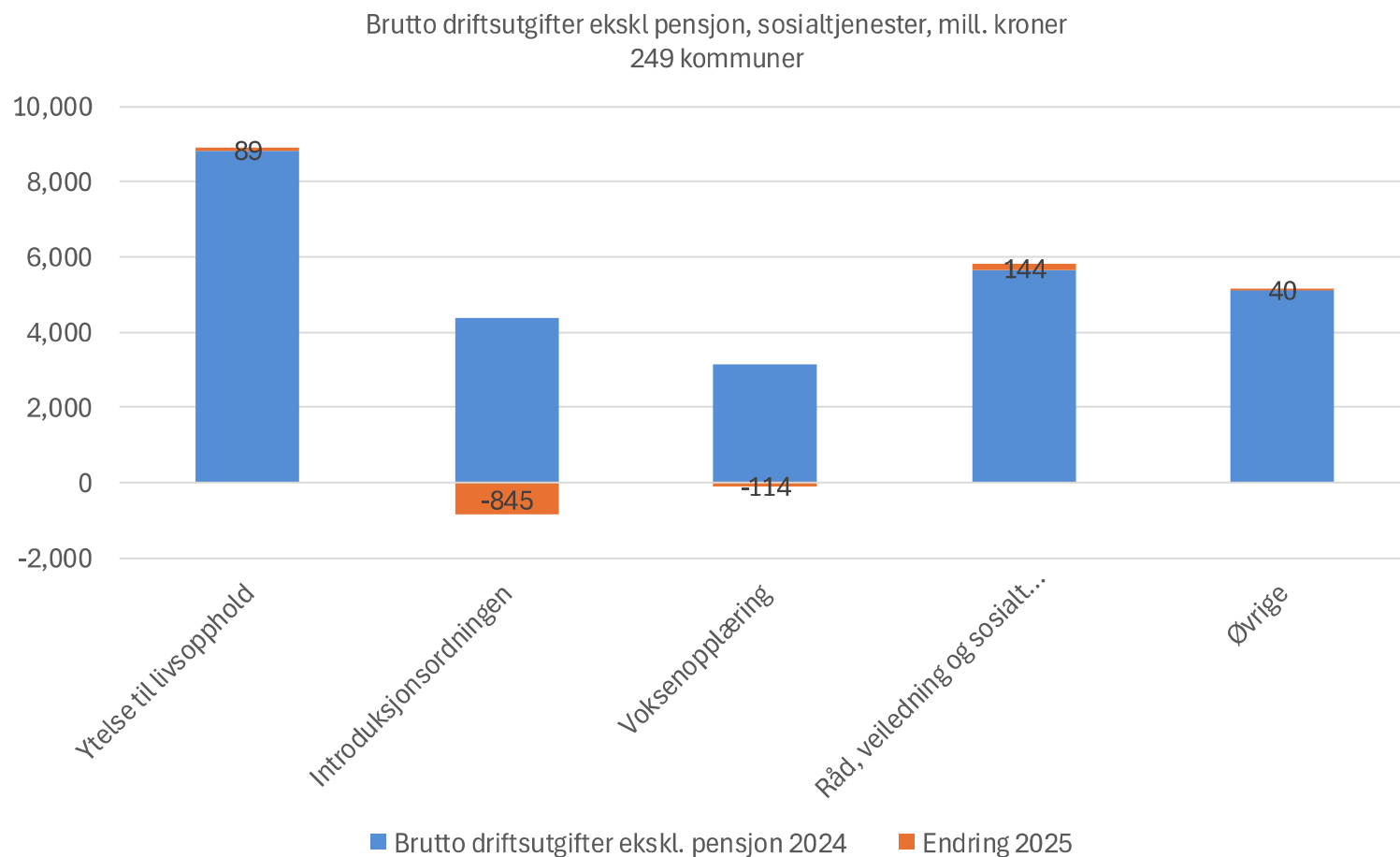


## Betydelig lavere utgiftsvekst i 2025 i 13 kommuner i nettverket enn i 249 kommuner i regnskapsundersøkelse, og dette gjelder på de fleste tjenesteområdene

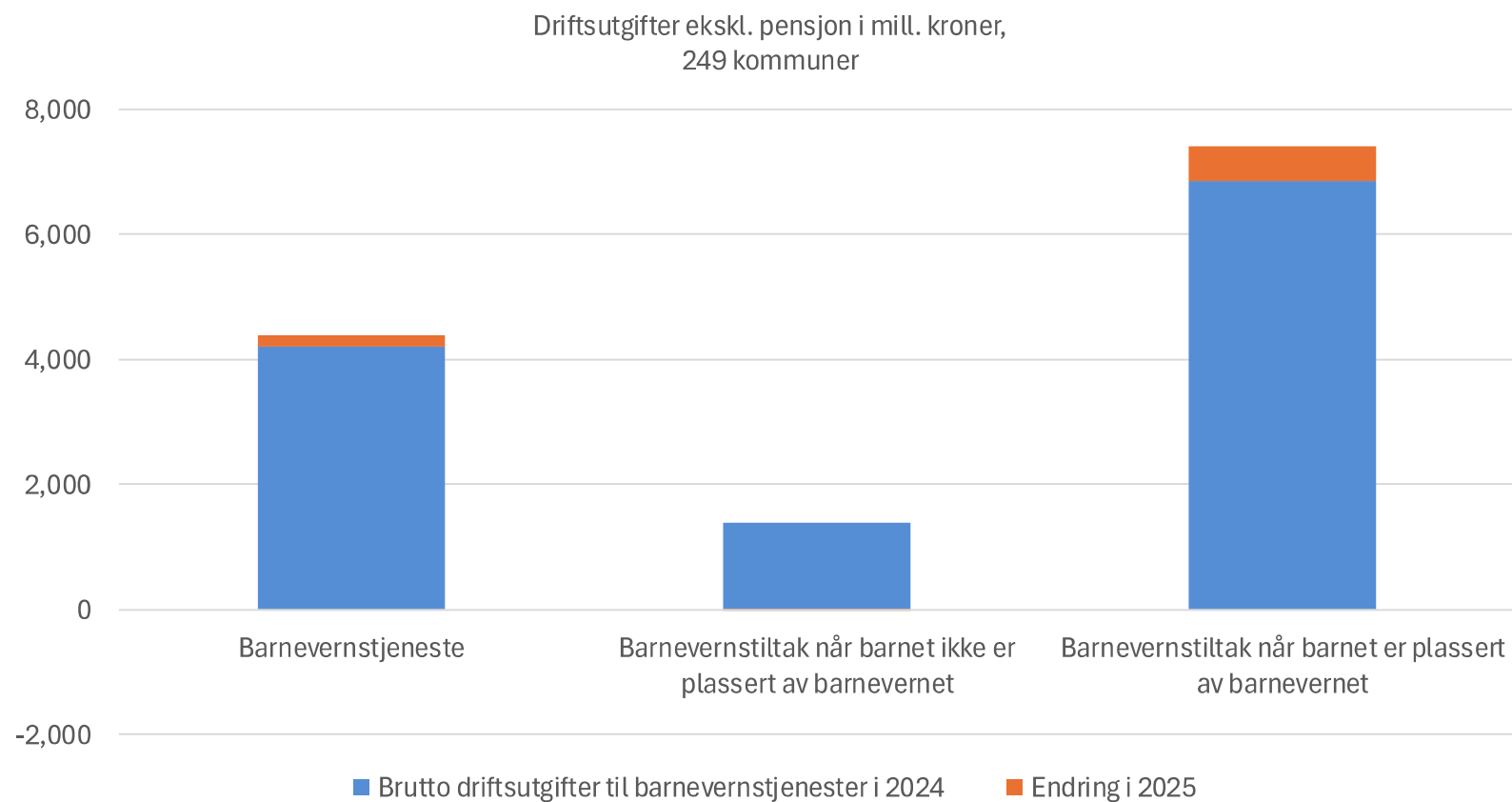
Endring i brutto driftsutgifter ekskl. avskrivninger og pensjon 2024 til 2025 i prosent



## Lavere utgifter til introduksjonsordningen og nesten ingen økning i bidrag til livsopphold gjorde at utgiftene til sosialtjenester i 249 kommuner gikk ned med 2,5 prosent i 2025



## Økte utgifter til barnevernstiltak når barnet er plassert av barnevernet hovedforklaringen til utgiftsveksten innen barnevernet i 249 kommuner



## Rente- og avdragsutgifter øker mer enn lønns- og prisveksten, samtidig som finansinntektene går ned

### Detaljer fra driftsregnskapet i 249 kommuner utenom Oslo

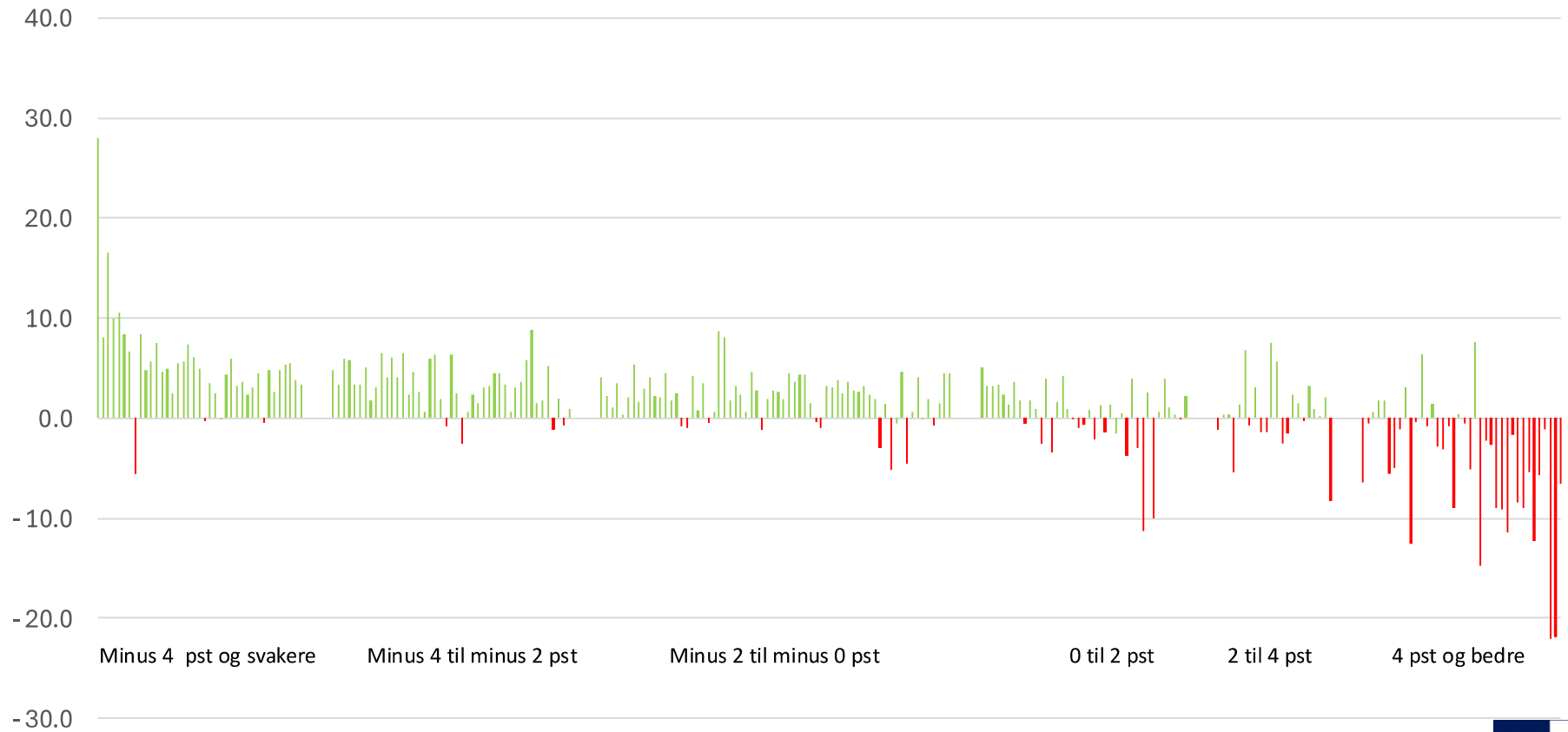
Finans: (mill kr)	År 2024	År 2025	Endring i pst
Renteinntekter, art 900	-8 591,1	-8 681,3	1,0 %
Utbytte/eieruttak, art 905	-5 713,4	-5 048,3	-11,6 %
Netto gevinst finansielle omløpsmidler, art 909, 509	-2 622,7	-2 221,2	-15,3 %
Renteutgifter, art 500	20 505,4	21 608,9	5,4 %
<b>Netto finansutgifter</b>	<b>3 578,1</b>	<b>5 658,1</b>	
<i>Andel av driftsinntekter</i>	<i>0,8 %</i>	<i>1,2 %</i>	
Avdrag	15 562,6	16 390,1	5,3 %
<b>Netto finansutgifter og avdrag</b>	<b>19 140,7</b>	<b>22 048,2</b>	<b>15,2 %</b>

## I 13 nettverkskommuner øker netto finans og avdrag mindre enn i de 249 kommunene

Finans: (mill kr)	2024	2025	Endring i pst
Renteinntekter, art 900	-180,3	-183,8	1,9 %
Utbytte/eieruttak, art 905	-78,3	-92,3	17,9 %
Netto gevinst finansielle omløpsmidler, art 909, 509	0,0	0,0	
Renteutgifter, art 500	719,8	740,7	2,9 %
<b>Netto finansutgifter</b>	<b>461,3</b>	<b>464,7</b>	
Avdrag	471,5	497,6	5,5 %
<b>Netto finansutgifter og avdrag</b>	<b>932,8</b>	<b>962,2</b>	<b>3,2 %</b>

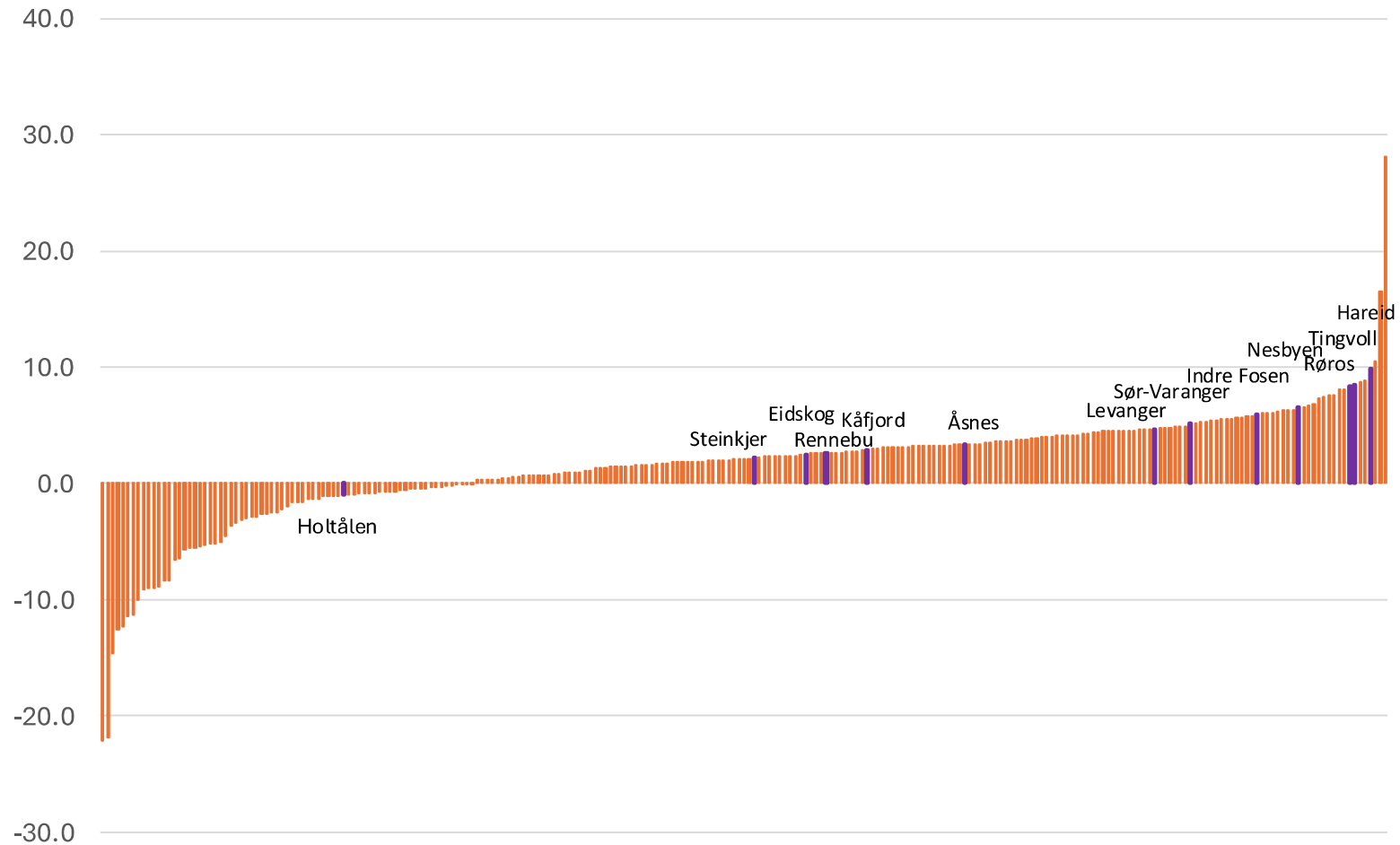
## Mange av kommunene som hadde de svakeste resultatene i 2024 som har størst resultatforbedring i 2025

Forbedring av netto driftsresultat etter bundne fondsavsetninger fra 2024 til 2025, prosentpoeng, Kommunene sortert fra lavest til høyest resultat i 2024



## Mange av kommunene i dette nettverket er blant kommunene som har størst resultatforbedring i 2025

Forbedring av netto driftsresultat etter netto bundne fondsavsetninger i 2025 i prosentpoeng

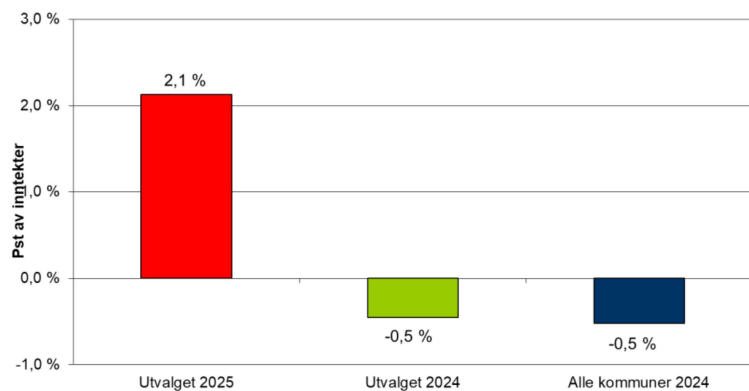


## Men også mange andre av de 249 kommunene i KS' regnskapsundersøkelse har store resultatforbedringer

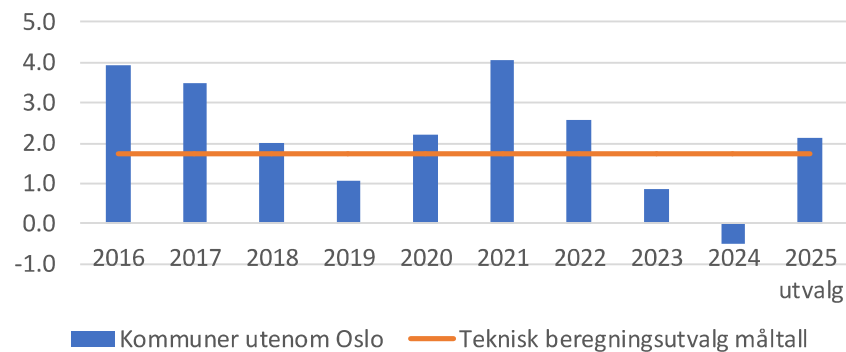
### Driftsøkonomien sannsynligvis noe svakere enn netto driftsresultat indikerer

249 av 356 kommuner,  
84,0 % av folketallet utenom Oslo

**Netto driftsresultat for kommuner utenom Oslo  
(pst av driftsinntekter)**

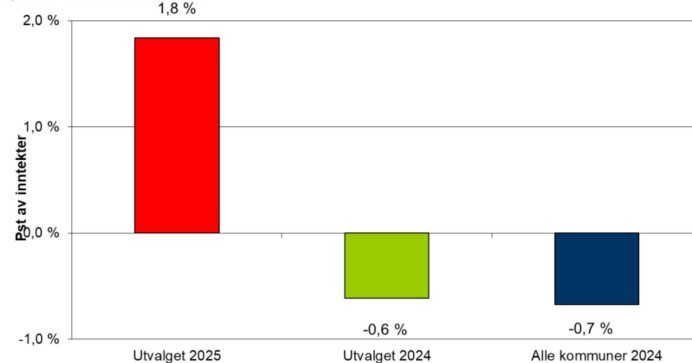


**Netto driftsresultat i prosent av driftsinntekter  
(kommuner utenom Oslo)**

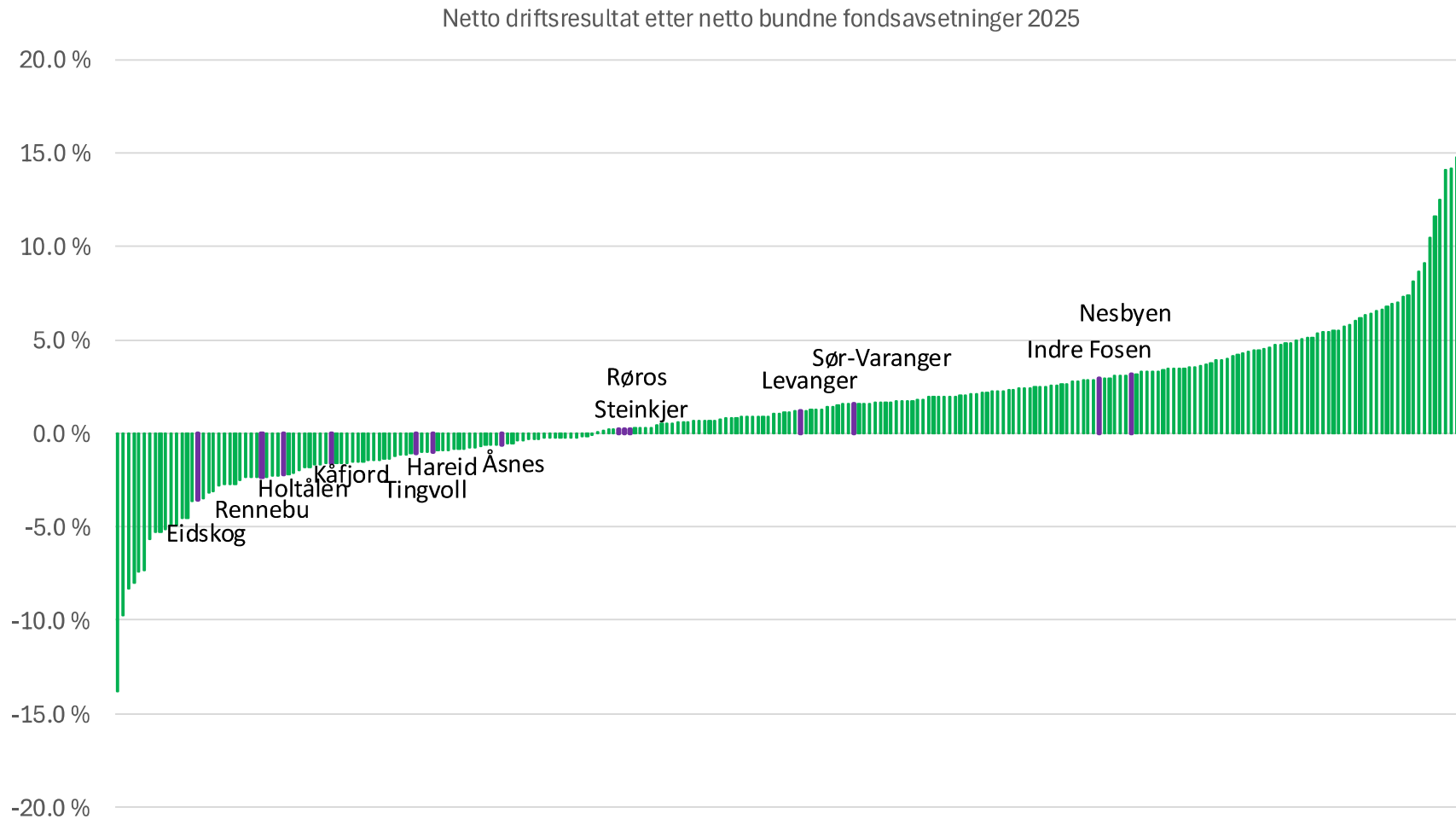


**Netto driftsresultat etter netto bundne fondsavsetninger for kommuner  
uten Oslo (pst av driftsinntekter)**

249 av 356 kommuner,  
84,0 % av folketallet utenom Oslo

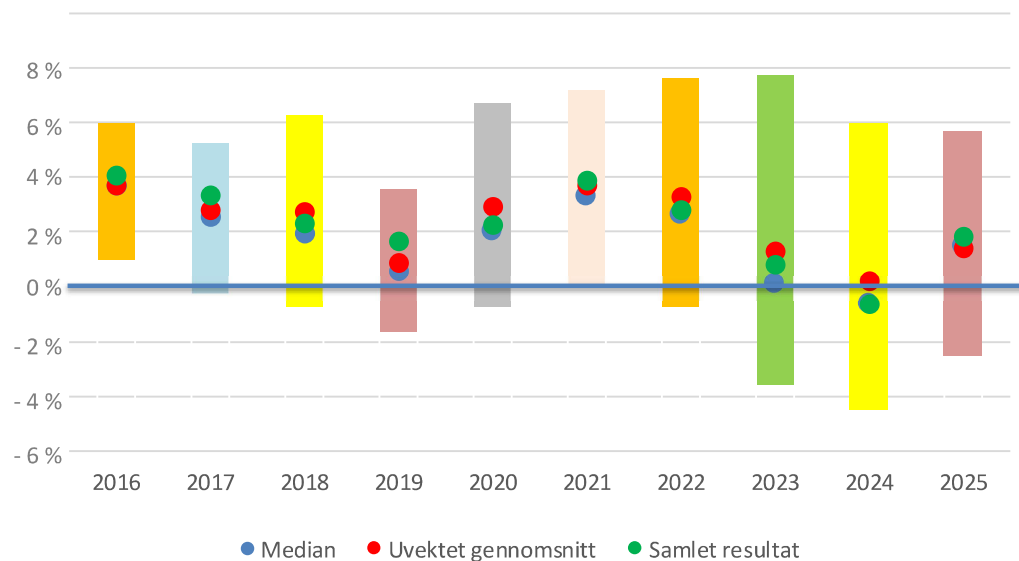


Og selv med de store resultatforbedringene i nettverkskommunene er det mange fortsatt som har et svakere resultat enn landsnittet, og halvparten har fortsatt et negativt resultat



## Spredningen i resultatene blant kommunene er litt mindre enn i 2024, og på nivå med 2020 - 2022

Resultatintervall for 75 prosent av 211 ikke sammenslåtte kommuner i undersøkelsen



for 75 pst av kommunene som ligger nærmest median

249 kommuner i undersøkelsen	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Samlet resultat	2,2	4,2	2,6	0,9	-0,5	2,1
Uvektet gjennomsnitt	2,7	3,7	3,1	1,2	0,0	1,4
Standardavvik	3,8	3,6	4,5	5,3	4,9	3,8

Brutto investeringsutgifter har gått ned med 2,2 mrd. kroner i 2025  
Lånegjelden vokser mindre enn driftsinntektene.

## RESULTATER FRA REGNSKAPSUNDERSØKELSEN 2025

### Kommuner uten Oslo

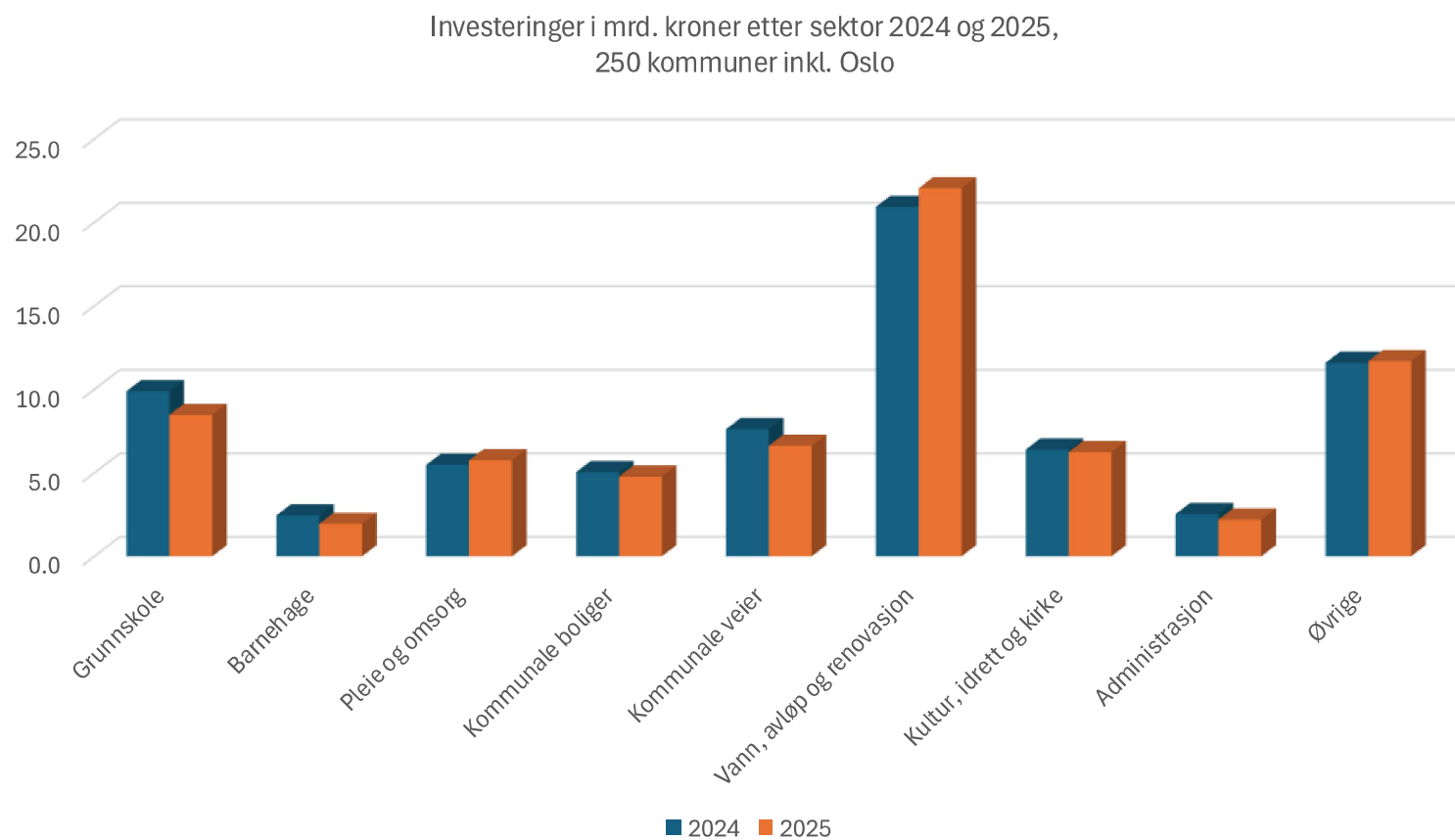
*Antall kommuner med svar:* **249** *Andel folketall (ekskl Oslo):* **84,0 %**

Hovedtall mill.kr	År 2024	År 2025	Endring i pst
<b>Brutto investeringer</b>	<b>55 852,8</b>	<b>53 658,7</b>	-3,9 %
<b>Prosent av driftsinntekter</b>	<b>12,8 %</b>	<b>11,5 %</b>	
Investeringsinntekter	15 962,2	17 376,0	8,9 %
<b>Netto investeringer</b>	<b>39 890,6</b>	<b>36 282,7</b>	-9,0 %

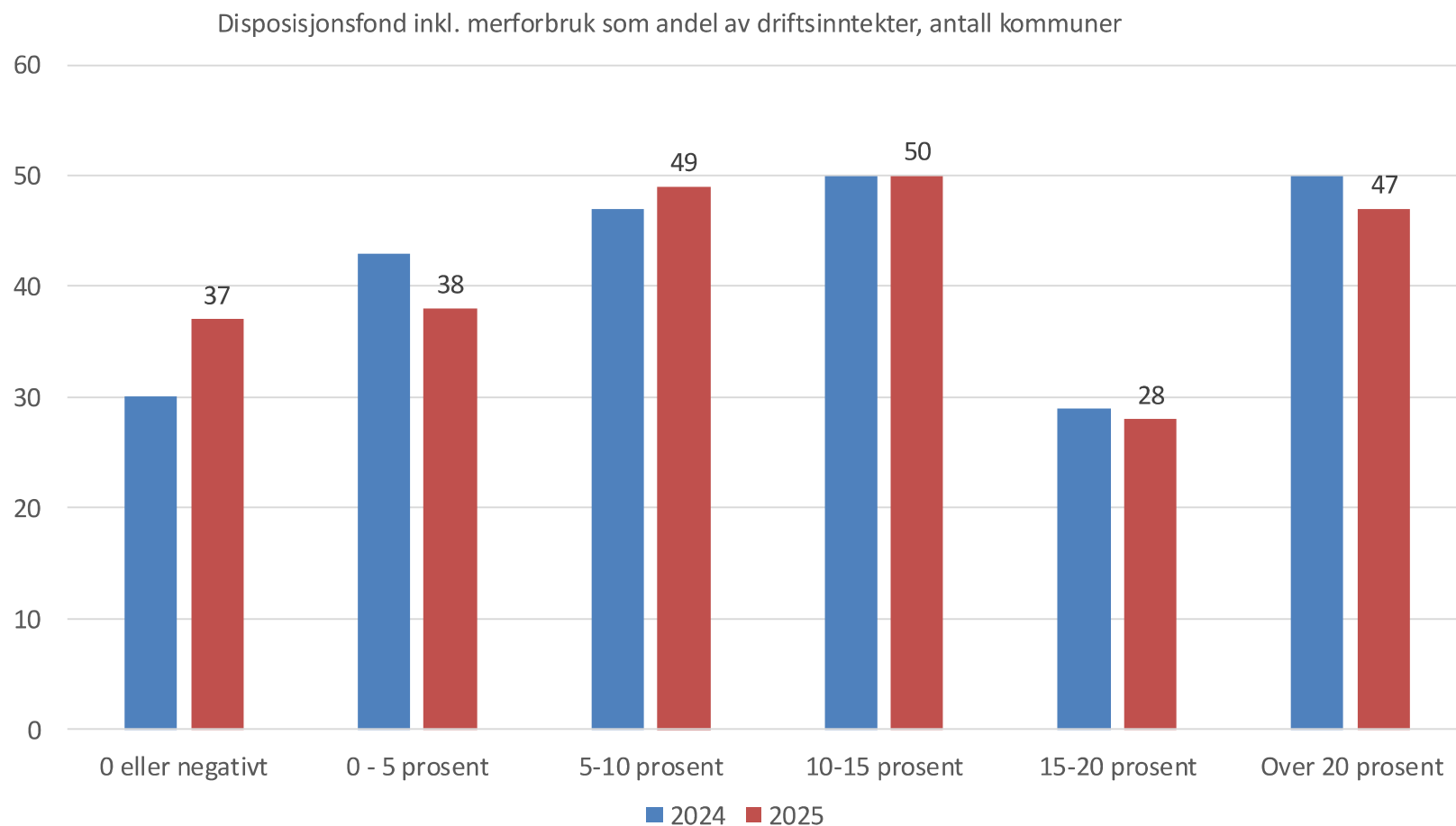
<b>Brutto lånegjeld</b>	<b>470 022,8</b>	<b>496 002,2</b>	5,5 %
<b>Netto lånegjeld (fratrasket utlån og ubrukte lånemidl</b>	<b>371 781,6</b>	<b>389 723,4</b>	4,8 %
<b>Netto lånegjeld i pst av driftsinntekter</b>	<b>85,2 %</b>	<b>83,5 %</b>	

Pleie og omsorg og vann, avløp og renovasjon eneste områder med økte investeringsutgifter i 2025, og samlet sett faller investeringene med 3,9 prosent i 250 kommuner inkl. Oslo

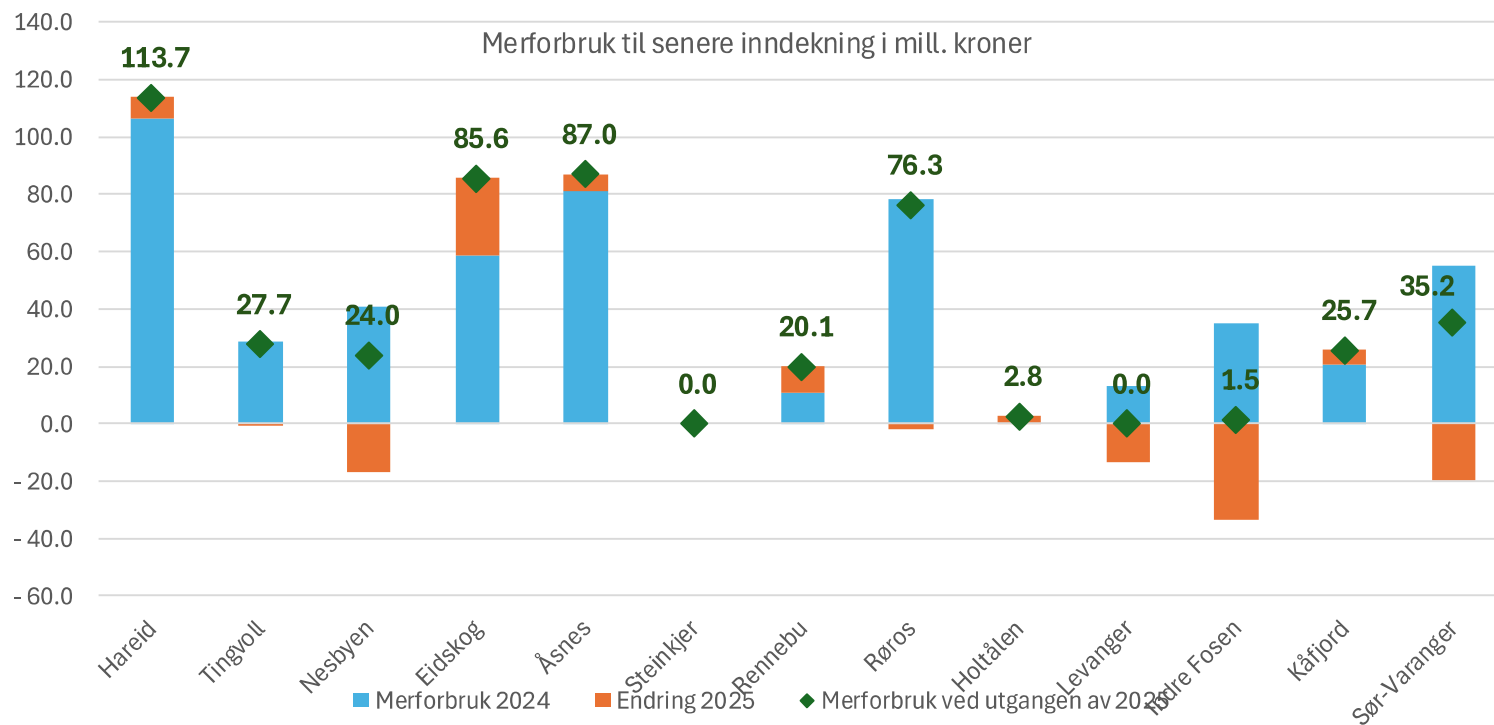
I 13 nettverkskommuner er investeringene redusert langt mer med 29 prosent.



## Stor spredning i størrelsen på disposisjonsfondene, og 75 kommuner (30 prosent) har fond som er under 5 prosent av driftsinntektene



11 av 13 nettverkskommuner har ikke bare tømt disposisjonsfondet, men det er opparbeidet et merforbruk som må dekkes inn i kommende års budsjetter.





# Regnskapsundersøkelsen 2025 -hvordan har det gått

Rune Bye og Sigmund Engdal, nettverk bærekraftig kommuneøkonomi, 11.03.2025

*«En selvstendig, effektiv og  
nyskapende kommunesektor»*