



RUSPOLITISK HANDLINGSPLAN

FOR

TINGVOLL KOMMUNE

2009 – 2012

Vedtatt i kommunestyret 18.12.2008

INNHALDSLISTE

1. INNLEDNING

1.1	Lovverket	4
1.2	Politisk ansvar	5
1.3	Administrativt ansvar	5
1.4	Arbeidet med planen i Tingvoll kommune	5

2. RUSMIDDELSITUASJONEN

2.1	Utviklingen av alkohol- og narkotikaforbruket i Norge	5
2.2	Undersøkelser om ungdommens bruk av alkohol	6
2.3	Utviklingen av alkohol- og narkotikaforbruket i Tingvoll kommune	7

3. RUSMIDDELPOLITISKE MÅL OG STRATEGIER

3.1	Nasjonale mål og strategier	9
3.2	Mål og strategier for Tingvoll kommune	10

4. RUSFOREBYGGENDE ARBEID I TINGVOLL KOMMUNE

4.1	Holdningsskapende arbeid	10
	4.1.1 Tverretatlig gruppe	11
	4.1.2 MOT – aksjonen	11
	4.1.3 Ungdomsrådet	12
	4.1.4 Fritidsklubbene i Tingvoll kommune	12
	4.1.5 Behandling	12
4.2	Tiltak for å nå de kommunale mål	13

5. BEVILLINGSPOLITIKKEN I TINGVOLL KOMMUNE

5.1	Åpnings- og skjenketider i Tingvoll kommune	16
5.2	Begrensninger i antall bevillinger	16
5.3	Skjenkekontroll	16
5.4	Inndragning av salgs- og skjenkebevillinger	16
5.5	Alkoholovens bestemmelser om vandel og inndragning av bevillinger	16

5.6	Reaksjoner på brudd på reglene om salg og skjenking i Tingvoll kommune	17
6. SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER		
6.1	Salgsbevillinger	18
6.2	Skjenkebevillinger	18
6.2.1	Utvidelse av bevillingen	18
6.2.2	Uteservering	18
6.2.3	Bevilling for en enkelt bestemt anledning	18
6.2.4	Ambulerende bevillinger	19
6.3	Avgift på salgs- og skjenkebevilling	19

1. INNLEDNING

1.1 Lovverket

Etter § 1-7 d i alkoholloven, er kommunen pålagt å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Det er fra Sosial- og helsedirektoratet anbefalt at kommuner utformer en helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan. Etter vedtak i helse og sosialutvalget 23.04.08, ble det vedtatt å sette ned en komité for å evaluere og redigere den ruspolitiske handlingsplanen i Tingvoll kommune.

Ruspolitisk handlingsplan i Tingvoll kommune er retningsgivende for alt rusforebyggende arbeid / ruspolitikken i kommunen og slik også for håndtering av salgs- og skjenkebevillingene.

Alkohollovens formål (§ 1) er basis for dette:

Reguleringen av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

Lovverket pålegger kommunen å løse en mengde oppgaver på rusmiddelfeltet. Først og fremst gjelder det disse lovene:

- Lov av 2. juni 1989 nr. 7 om omsetning av alkoholholdig drikke m.m.
- Lov av 13. desember 1991 nr. 81 om sosiale tjenester m.m.
- Lov av 19. november 1982 nr. 66 om helsetjenesten i kommunene
- Lov av 17. juli 1992 nr. 100 om barneverntjenester
- Lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer
- Lov av 2. juli 1999 nr. 62 om psykisk helsevern

En forutsetning for å løse problemene som knytter seg til alkohol og narkotika er et samarbeid på tvers av virksomhetene i kommunen. Mål, strategier og tiltak på rusmiddelområdet omfatter sosialtjenesten, helsetjenesten, skole, kultur- og organisasjonsarbeid.

Fra regjeringen sin handlingsplan mot rusmiddelproblemer er rusmiddel definert slik:

”Med rusmidler menes her alle stoffer som gir rus på grunn av sin virkning på hjernen. Disse omfatter alkohol, illegale stoffer (cannabis, amfetamin, heroin osv.), løsemidler og visse legale legemidler (sovemidler, beroligende midler). Felles for alle er at rusen vil være kjennetegnet av oppstemthet, konsentrasjonsvekkelse, hukommelse- og innlæringssvikt, kritikkleshet og endret stemningsleie”.

1.2 Politisk ansvar

Det overordnede ansvaret for rusmiddelarbeidet i Tingvoll kommune ligger hos kommunestyret.

Helse- og sosialutvalget skal følge opp arbeidet med rusmiddelomsorgen i kommunen. Utvalget er kontrollutvalg for alkohol og skal føre tilsyn med at skjenkebevillinger og annen omsetning av alkohol går for seg etter vedtatte retningslinjer.

1.3 Administrativt ansvar

Det administrative ansvaret for rusmiddelarbeidet ligger hos rådmannen.

For å sikre en helhetlig kommunal strategi og ei samordning av den forebyggende innsatsen i kommunen skal sosialtjenesten samarbeide med skole, barnevern, helsevern, politi, idrettslag og drivere av frivillig kulturarbeid.

1.4 Arbeidet med planen i Tingvoll kommune

Komiteen fikk følgende mandat fra kommunestyret:

En komitè med tre medlemmer, oppnevnt av helse - og sosialutvalget, skal evaluere/revidere planen fra forrige periode

Komiteen som har stått for utarbeiding av denne planen har hatt følgende medlemmer:

Ivar Bølset; leder i helse- og sosialutvalget

Olav Gjøvik; MOT-informatør, politi og medlem i helse-og sosialutvalget

Randi Tøvik; medlem i helse – og sosialutvalget

Torunn Koksvik; Sekretær

2. RUSMIDDELSITUASJONEN

2.1 Utviklingen av alkohol- og narkotikaforbruket i Norge:

Dette er opplysninger hentet fra SIRUS 2006 (ingen nyere)

Det har vært en betydelig økning i alkoholkonsumet i Norge de siste 10-15 årene. Økningen har vært spesielt stor blant kvinner og unge i aldersgruppen 15-20 år, selv om det de siste årene har skjedd en utflating og også tegn til en viss nedgang (SIRUS) i forbruket blant ungdom. Det ser ut til at vi drikker mer vin nå en tidligere, og at det er noe av grunnen til økningen man ser.

Bruken av illegale rusmidler økte gjennom 1990-tallet, toppet seg rundt årtusenskiftet og har siden gått noe tilbake. Det anslås at det er mellom 8 200 og 11 500 injiserende rusmiddelavhengige i Norge, antall overdosedødsfall er redusert de siste årene fra 338 i 2001, til 195 i 2006. Narkotikamisbruket blant ungdom øker ikke. Tallene viser endog en nedgang de senere årene.

Hovedtrekkene når det gjelder alkoholbruk i Norge, hentet fra statlige statistikker:

- Det registrerte forbruket er nå oppe i 6,37 liter ren alkohol per år (2006)
- Vinomsetningen øker
- Ølomsættningen har økt kontinuerlig siden etter krigen og fram til midten av 1970-årene. Deretter har utviklingen flatet ut, og den har vært stabil i 1980- og 1990-årene, og er fortsatt stabil.
- Salg av sterkøl har gått kraftig tilbake etter at det bare ble tillatt solgt fra Vinmonopolet sine utsalg.
- Kvinner drikker mer nå enn før (2006)
- Ungdom drikker litt mindre nå enn før (2006)
- Tendens til at det drikkes mer brennevin
- Antall veitrafikksaker med alkoholpåvirket sjåfør holder seg stabilt (2005)

Tendenser i narkotikabruken, hentet fra statlige statistikker:

- En svak nedgang i mistanke om ruspåvirkning ift veitrafikksaker
- Overdosedødsfall – fra en sterk økning spesielt fra siste halvdel av 1990-årene. Til en stabilisering for noen år tilbake, og nå en nedgang
- Små endringer i antall brukere siden 1999
- Antall reaksjoner ved narkotikalovbrudd er stabilt

2.2 Statlige undersøkelser om ungdommens bruk av rusmidler

SIRUS foretar årlige spørreskjemaundersøkelser om bruk av rusmidler blant ungdom i alderen 15–20 år. European School Survey Project on Alcohol and other Drugs (ESPAD) er en europeisk spørreskjemaundersøkelse om bruk av rusmidler blant 15–16 åringer. Undersøkelsen omfatter over 30 land, Norge inkludert. Det foreligger nå tre datainnsamlinger 1995, 1999 og 2003. I den norske delen inngår i underkant av 4 000 tiendeklassinger (niendeklassinger i 1995 undersøkelsen). Den siste internasjonale rapporten der Norge sammenlignes med andre europeiske land, ble publisert i desember 2004.

Det ser ut til å ha vært en kraftig økning i alkoholforbruket blant ungdom i siste halvdel av 1990-tallet. Det beregnede gjennomsnittlige alkoholforbruket i første halvdel av 1990-tallet i aldersgruppen 15–20 år, økte fra omkring 3 liter ren alkohol per år til omkring 5 liter rundt tusenårsskiftet og har holdt seg på omtrent samme nivå de siste årene.

Debutalderen i aldersgruppa 15–20 år har vært relativt stabil det siste tiåret for de ulike sortene alkoholholdig drikk

Såkalt ”rusbrus” ble tilgjengelig i dagligvarebutikker fra 1. januar 2003. Rusbrus bidro til økningen i alkoholforbruk blant ungdom i 2003. 1. januar 2004 ble avgiften lagt om slik at alle brennevinsbaserte drikkevarer avgiftsmessig behandles likt. Dette førte til en avgiftsøkning på brennevinsbasert rusbrus, og salget er i ettertid vesentlig redusert. Dette gjenspeiler seg i ungdomsundersøkelsene fra 2004 og 2005 ved at forbruket av rusbrus i aldersgruppa 15–20 år er redusert sammenlignet med 2003. Det er liten forskjell mellom gutter og jenter i det beregnede forbruket av rusbrus.

Cannabis

SIRUS sin årlige ungdomsundersøkelse i aldersgruppa 15–20 år, viser at andelen på landsbasis som oppgir at de har brukt cannabis noen gang og i løpet av siste seks måneder, har vært henholdsvis omkring 14–17 pst. og 6–8 pst. de siste par-tre år.

Andre narkotiske stoffer

Når det gjelder andelen som oppgir at de har brukt andre stoffer, har det vært en utflating eller nedgang de siste par år. Eksempelvis har andelen 15–20-åringene på landsbasis som oppgir at de noen gang har brukt amfetamin, holdt seg på omkring 4 pst. Andelen som oppgir å ha brukt ecstasy på landsbasis har holdt seg på omkring 2–3 pst.

2.3 Utviklingen av alkohol- og narkotikaforbruket i Tingvoll kommune

Uttalelse fra Lensmannen i Tingvoll:

I løpet av denne 4 års perioden har det skjedd følgende endringer;

Det er avdekket flere alvorlige saker der sterkere stoff som amfetamin har blitt brukt som rus i Tingvoll. Vi har også avdekket rusmisbrukere som er ”godt voksne” og som i betydelig grad misbruker narkotiske stoff. Det er vanskelig å tallfeste antallet rusmisbrukere av tyngre narkotiske stoff, men jeg antar at tallet kan være rundt 10 stk. Det har vært en del personer som har bodd i Tingvoll for kortere perioder og som har tatt med sine personlige rusproblemer hit. Disse har oftest etter kort tid flyttet til annet distrikt. Fortsatt er det i liten grad ny-rekruttering av ungdom som bruker narkotika og som har vokst opp i Tingvoll kommune.

Av lovlig salgsvare som øl, vin og brennevin, synes bruket å være ganske stabil. Det oppstår i perioder miljø som en kan si misbruker alkohol. En har inntrykk av at både foreldre, skole, arbeidsgivere samt frivillige organisasjoner og enkeltpersoner engasjerer seg og forsøker å bryte en vond trend når slikt oppstår. Det er nesten helt slutt med egenproduksjon av alkohol.

Jeg er overbevist om at vår forebyggende virksomhet i tillegg til MOT kampanjen er ett godt bidrag til at Tingvoll kommune er ett godt sted å bo med en befolkning med gode og sunne interesser.

Alf Sollid.

Uttalelse fra sosialkontoret i Tingvoll kommune:

Sosialtjenesteloven § 3-1 første ledd lyder:

”Sosialtjenesten skal gjøre seg kjent med levekårene i kommunen, vie spesiell oppmerksomhet til trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale problemer, og søke å finne tiltak som kan forebygge slike problemer”.

Tingvoll sosialkontor er godt kjent med levekårene i kommunen. Det er en liten kommune, hvor negative utviklingstrekk snart blir oppdaget. Bl.a. er det et godt samarbeid og korte linjer mellom leger, lensmann, barnevern og sosialtjeneste.

Bruk/misbruk av rusmidler av enkeltpersoner, blir kartlagt når disse er i kontakt med oss vedr. andre sosiale problemer. Spesielt oppmerksom er man på den yngre aldersgruppen.

Når det gjelder barnevern, så er det når problemene blir for store at disse kobles inn.

Sosialkontoret er inne i bildet med tiltak for noen få personer som har rusproblemer. De er alle mellom 20-30 år. Vi har imidlertid kjennskap til at flere har slike problemer, men de ønsker ingen form for tilbud eller tiltak fra oss.

3. RUSMIDDELPOLITISKE MÅL OG STRATEGIER

3.1 Nasjonale mål og strategier:

Visjon:

- frihet fra rusmiddelproblemer

Hovedmål:

- en betydelig reduksjon i de sosiale og helsemessige skadene av rusmiddelmisbruk

Viktige strategiske mål:

- forebygge alle typer av rusmiddelmisbruk, med særlig fokus på forebyggende arbeid blant barn og ungdom
- bedre tilgangen til effektiv rådgivning, hjelp og behandling for personer med rusmiddelproblemer og deres pårørende
- oppnå en vesentlig reduksjon i forekomsten av rusmiddelrelaterte helseskader og antallet rusmiddelrelaterte dødsfall

Strategiske mål for alkoholpolitikken:

- redusere totalforbruket av alkohol
- endre skadelige drikkemønstre
- redusere ulovlig omsetning av alkohol
- heve den gjennomsnittlige debutalderen for alkohol
- øke oppslutningen om alkoholfrie soner, som under graviditet, i trafikken, i samvær med barn og ungdom, i arbeidslivet og i organisert fritid
- redusere skadevirkninger for tredjepart, særlig barn av rusmiddelmisbrukere

Strategiske mål for narkotikapolitikken:

- redusere tilbudet av ulovlige narkotiske stoffer
- motvirke narkotikamisbruk, eksperimentering og rekruttering, særlig blant barn og unge under 18 år
- øke andelen misbrukere som ved hjelp av offentlige og private behandlings- og rehabiliteringstilbud kommer seg helt ut av misbruket eller får betydelig bedret livskvalitet
- etablere fullgode alternativer som gjør det mulig å fjerne og motvirke åpne salgs- og samlingssteder for narkotikamisbrukere
- redusere kriminaliteten som følge av narkotikamisbruk

3.2 Mål og strategier for Tingvoll kommune

Tingvoll kommune sin visjon er:

- Tingvoll kommune skal være en trygg og god kommune å bo i, hvor barn og unge ikke kommer i kontakt med illegale rusmidler og ikke utvikler alkoholproblemer

Økt livskvalitet reduserer risikoen for rusmisbruk, og gjennom den rusmiddelpolitiske handlingsplan kan kommunen styrke arbeidet med å øke livskvaliteten og gjøre kommunen til en god kommune å vokse opp og bo i. En plan med fokus på informasjonsarbeid, fokus på foreldrerollen og forebyggende arbeid blant barn og unge som munner ut i konkrete tiltak vil være med på å bygge opp under kommunen sin visjon. I tillegg må kommunen også ha gode tiltak for og oppfølging av rusmisbrukere. Videre er en salgs- og skjenkepolitikk som bidrar til å redusere alkoholforbruket gjennom regulering av antall løyver, regulering av salgs- og skjenketider og med god mulighet for kontroll en viktig bidragsfaktor.

Hovedmål:

- redusere alkoholbruken og eliminere narkotikabruken i kommunen.
- sikre barn og ungdom et trygt og utviklende oppvekstmiljø.
- ansvarliggjøre foreldre og andre voksne til å være gode forbilder

4. RUSFOREBYGGENDE ARBEID I TINGVOLL KOMMUNE

4.1 Holdningsskapende arbeid

Kommunen støtter lag og foreninger som driver holdningsskapende rusforebyggende arbeid innad i kommunen. Ellers deltar fagpersoner i forebyggende opplegg i skole og organisasjoner som har rusproblematikk på dagsorden. Det holdningsskapende arbeidet foregår ellers tverrfaglig og tverretatlig.

Formålet er å skaffe ungdom rusfrie tilbud, organisere informasjonsmøter og holde temamøter. I samarbeid med kulturetaten er det etablert to rusfrie ungdomsklubber i kommunen.

Helsestasjonen:

- Informasjon til gravide.
- Rusfrie sone rundt alle barn, tas opp i samtalegrupper med småbarnsforeldre.
- Ungdommens helsestasjon, et tilbud til ungdom fra 13 – 20 der de kan treffe helsesøster / jordmor og lege, åpningstid er mandag etter skoletid.

Kultursektoren:

- Barn og ungdom prioriteres når kulturmidlene fordeles.

4.1.1 Tverretattlig gruppe

Representanter fra skole, helsestasjon, barnevern, psykiatrisk sykepleier og PPT.

Det overordna målet er å bidra til at barn/unge i Tingvoll får best mulig oppvekstvilkår gjennom en samordnet og effektiv innsats fra offentlige instanser.

Denne gruppen jobber nå mer spesifikt ift enkeltindivid i skolealder. Her drøftes tiltak rettet mot hvert enkelt barn, som en tidlig intervensjon.

4.1.2. MOT – lokalsamfunn med MOT

I 2007 hadde MOT vært engasjert i Tingvoll kommune med sitt arbeid i 10 år. Fra og med høsten 2007 startet MOT det som blir kalt et "Lokalsamfunn med MOT". Dette er et pilotprosjekt hvor vi får anledning til å være med på å utvikle MOT.

MOT sin visjon er: Skape varmere og tryggere oppvekstvilkår for barn og unge gjennom å styrke menneskers mot til å ta vare på seg selv og hverandre.

MOT sin målsetting:

- Mennesker som er bevisste og trygge til å ta og stå for egne valg
- Miljø der egne valg og hverandres forskjellighet aksepteres
- Miljø der menneskene gjør hverandre verdifulle og betydningsfulle.

Formålet med "Lokalsamfunn med MOT" er at det skal være et virkemiddel for å skape varmere og tryggere oppvekstmiljø ved å:

- Styrke samarbeidet for holdningsskapende arbeid og bevisstgjøring av ungdom
- Mobilisere flere motiverte lokale ressurser som VIL bidra til varmere og tryggere oppvekstmiljø
- Styrke et utvidet felleskap for og med engasjerte mennesker med felles mål og forståelse.
- Skape større forankring, forpliktelser og eierskap i alle ledd, fra ungdom til ledernivå i kommune, fritid og skole
- Gi ungdom en viktigere rolle og innflytelse på det lokale oppvekst- og ungdomsarbeidet
- Skape en bedre og mer selvstendig organisering av MOT lokalt
- Jobbe kontinuerlig og målbevisst

Tingvoll vil MOT videreføre det arbeidet som dag gjøres av 5 mot-informatører i ungdomsskolene og på Tingvoll videregående skole. Videre har tre grupper/klubber innen idretten skrevet avtale om samarbeid med MOT. 8 ungdommer er utdannet innen det som kalles Ungdom Med MOT. 25 Motivatorer som er kurset vil bidra til å spre MOT sin pedagogikk i lokalsamfunnet. Hovedfokus vil fortsatt ligge på besøkene i ungdomskolen.

Avtalen som kommunen har med MOT er treårig og må evt. fornyes høsten 2010.

4.1.3 Ungdomsrådet

Ungdomsrådet i Tingvoll kommune jobber for å tilby rusforebyggende aktiviteter til enhver tid. Hovedmålet er at barn og ungdom skal finne seg en aktivitet som passer til sitt behov, samtidig som den skal stimulere til kreativitet og engasjement. Mangel på tilbud kan føre til utprøving av rusmidler.

4.1.4 Fritidsklubbene i Tingvoll

Fritidsklubben på Tingvoll er et lavterskeltilbud til alle ungdommer mellom 13 – 19 år.

Klubben er åpen to kvelder pr. uke. Styret består av 6 ungdommer samt klubbleder.

Ungdommen styrer selv diskotek og driver kiosksalg på omgang, samt arr. minidiskotek en gang pr. mnd for alle i 5. -7. klasse.

Tilbudet omfatter data, diskotek, turer, biljard, bordtennis, air hockey, halloween kveld, karaoke, våkenatt, julebord osv.

Klubbens intensjon er å være et inkluderende rusfritt møtested hvor alle kan finne en aktivitet de trives med.

Ungdommen påvirker tilbudet gjennom styrerepresentasjon.

Tilsvarende aktivitet i Straumsnes en kveld hver uke.

4.1.5 Idrett og andre tilbud

Gjennom idretten stimuleres et stort antall barn og unge til positiv aktivitet og atferd. I kommunen mangler det likevel tilsvarende tilbud til de som ikke er interessert i de organiserte idretts- og friluftslivtilbud.

Viser til ungdomsrådets spørreundersøkelse fra 2007, hvor det ble kartlagt hva ungdommer i kommunen ønsker seg. Det materialet som ble framskaffet i denne, er så omfattende og grundig at det vil være viktige signaler å ta med seg for alle andre politiske og administrative organ i kommunen. Utskrift av undersøkelsen er sendt til kommunestyret, formannskapet, kulturstyret, helse- og sosialstyret, skolestyret, miljø og næringsutvalget, elderrådet, Tingvoll næringsforening, aktuelle lag og foreninger i Tingvoll.

4.1.6 Behandling

Det holdes kontaktmøter mellom sosialtjenesten, barneverntjenesten og lensmannskontor der rus og/eller kriminalitet blant barn/unge og familier er tema.

Det gis tilbud til rusmiddelmissbrukere om hjelp til valg av behandlingsopplegg fra for eksempel bedriftshelsetjenesten, sosialtjenesten og andre- linjetjenesten ved psykiatrisk poliklinikk og også fra Vestmo behandlingssenter.

Tingvoll kommune tilbyr økonomisk støtte til behandling ved rusinstitusjon.

4.2 Tiltak for å nå de kommunale mål:

1. Forebyggende arbeid blant barn og unge skal være et satsingsområde i planperioden og skal ha høyest prioritet. Dette skal skje ved at det jobbes tverrfaglig og i nært samarbeid med eksterne aktører som f.eks. lensmannsetaten og foreldre.
2. Kommunalt ansatte som jobber med rusforebyggende oppgaver skal gis opplæring om signal og skadevirkninger ved bruk av narkotika. Det skal her søkes bistand fra blant annet lensmannsetaten og tidligere rusmisbrukere.
3. Styrene for fritidsklubbene blir bedt om holde tilstrekkelig tilsyn i og rundt områdene ved klubbene. Foreldre engasjeres i dette arbeidet..
4. Butikkene oppfordres til å ha godt synlige skilt som viser at en kan kreve legitimasjon ved kjøp.
5. Kommunen vil arbeide for at Møre og Romsdal fylke skal likestille private og offentlige rusmiddelinstitusjoner i forhold til refusjon av utgifter.
6. Rusmiddelplanen skal behandles av kommunestyret før ny bevillingsperiode for salg og skjenking av alkohol.
7. Tingvoll kommune vil arbeide for å bli narkotika-fri sone og vil i framtida støtte opp om tiltak for å utrydde bruk av både lettere og tyngre stoffer i kommunen.
8. Tingvoll kommune vil arbeide for å etablere tilbud til de som faller utenfor de organiserte aktivitetene. Viser her til punkt 4.1.5.

Tiltak	Ansvarlig
Tiltak for å redusere etterspørsel og tilgjengelighet til rusmiddel/alkohol	
Samarbeide med skolen om å utarbeide en samlet kunnskapsbasert plan for forebyggende rusarbeid på ungdomsskolen	Organisasjonsrådgiver
Etablere et foreldresamarbeid i skolen knytta til rusforebygging. Referat fra slike samarbeidsmøte blir sendt til de foresatte	Organisasjonsrådgiver
Allmennforebyggende tiltak	
Kontaktmøte en gang pr. semester, hvor oppvekstsenter, barnehage, NAV, barnevern, helsestasjon og kommunelege og lensmann møtes for å diskutere russituasjonen i kommunen.	Organisasjonsrådgiver
Ved neste rullering, i 2011, skal helsetiltak og rusforebygging tas inn i kommuneplanen som nye emner	Rådmann
Bedre kontroll med bruk og omsetning av alkohol	Skjenkekontrollør og bevilingshaver
Temakvelder i samarbeid med LMS Sunndal og Tingvoll	Organisasjonsrådgiver
Standardisert kartlegging av alkoholbruk/rusbruk hos ungdom, som skal kartlegges hvert 3. år	Organisasjonsrådgiver
Forebyggende tiltak for risikogrupper	
Lokalsamfunn med MOT. Se punkt. 4.1.2	Organisasjonsrådgiver
Årlig holdningsskapende kurs for alle ledere av frivillige lag og organisasjoner for barn og unge	Kultur- og næringskonsulent
Ungdomsrådet. Se punkt 4.1.3	Kommunestyret, leder for ungdomsrådet
Fritidsklubbene. Se punkt 4.1.4	Virksomhetsleder Kultur- og næringsavd.
Oppfølging av gravide med problem knyttet til rus. Vektlegging av konsekvenser av rusbruk/alkoholbruk ved graviditet	Helsestasjon
Tingvoll kommune skal iverksette tilbud til de barn og unge som faller utenfor de allerede eksisterende tilbud	Kultur- og næringskonsulent
Hjelp til personer med rusproblem	Virksomhetsleder Kultur- og næringsavd.
Gi tilbud om individuell plan	Kurator som har oppfølgingsansvar ved NAV
Opprette ansvarsgruppe for de med sammensatte behov	Kurator som har oppfølgingsansvar ved NAV
Oppfølging av primærkontakt/kurator ved NAV	Kurator som har oppfølgingsansvar ved NAV

5. BEVILLINGSPOLITIKK I TINGVOLL KOMMUNE

Kommunen har i dag en del retningslinjer for salgs- /skjenkebevillinger.

Kommunen kan tildele to hovedtyper bevillinger:

- Salgsbevilling
- Skjenkebevilling, permanent eller for en spesiell anledning (ambulerende bevilling)

Rådmannen har fullmakt til utviding av skjenkearealet.

Følgende har pr i dag innvilget salgsbevilling for øl og rusbrus:

- Coop Marked Tingvoll
- ICA Sparmat Kvisvik
- Bunnpris Øydegard
- Hoseth Service AS
- Ica nær Tingvoll

Følgende har pr i dag skjenkebevilling for øl, vin og brennevin:

- Brevikstua
- Fjordkroa AS
- Senterkafeen DA
- Tingvoll Brygge og Fjordhotell AS

Alkoholloven sier dette om skjenketider:

§ 4-4. Tidsinnskrenkninger for skjenking av alkoholholdige drikker.

Skjenking av brennevin etter kommunal bevilling kan skje fra kl. 13.00 til 24.00. Skjenking av vin og øl kan skje fra kl. 08.00 til 01.00.

Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking i forhold til det som følger av første ledd.

Fastsatt skjenketid kan utvides for en enkelt anledning.

Skjenking av brennevin mellom kl. 03.00 og 13.00 og skjenking av øl og vin mellom kl. 03.00 og 06.00 er forbudt.

Tiden for skjenking av brennevin kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes vin og øl.

Skjenking av brennevin er forbudt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov.

Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

På overnattingssteder kan det skjenkes øl og vin til overnattingsgjester uten hensyn til begrensningene i denne paragraf.

5.1 Åpnings- og skjenketider i Tingvoll

1. Åpningstider for serveringssteder som er gitt skjenkebevilling settes fra kl. 06.00 til kl. 24.00 på hverdager og fra kl. 06.00 til kl. 02.00 på fredager og lørdager. Det kan gis utvidet åpningstid i forbindelse med arrangementer etter særskilt søknad.
2. Skjenketid for serveringssteder som er gitt skjenkebevilling settes fra kl. 06.00 til kl. 23.30 på hverdager og fra kl. 06.00 til kl. 01.30 på fredager og lørdager. Skjenketider for de som er gitt brennevinsbevilling settes fra kl. 13.00 til kl. 23.30 på hverdager og fra kl. 13.00 til kl. 01.30 på fredager og lørdager. Det kan gis utvidet skjenketid i forbindelse med arrangementer etter særskilt søknad.
3. På overnattingssteder kan det skjenkes øl og vin til overnattingsgjester på det arealet som er godkjent for skjenking på det aktuelle skjenkestedet uten hensyn til begrensningene ovenfor.

5.2 Begrensninger på antall bevillinger

Det settes ingen øvre begrensning på antall salgs- og skjenkebevillinger i kommunen. Det skal imidlertid legges til grunn en grundig vurdering når nye søknader om salgs- og/ eller skjenkebevillinger fremmes. Flere bevillinger skal ikke medføre økte rusproblemer i kommunen, spesielt gjelder dette ungdom. Rusforebyggende hensyn skal veie tungt ved tildeling av skjenkebevillinger, jfr. alkohollovens formål (§ 1) og sosialtjenestelovens (§ 3-1).

5.3 Skjenkekontroll

Tingvoll kommune deltar i en interkommunal ordning med en tilsatt skjenkekontrollør. Dette dekker de krav alkoholloven og forskriften setter og fungerer tilfredsstillende.

I tillegg til kontrollvirksomheten har skjenkekontrolløren et ansvar for å gi relevant informasjon til bevillingsinnehavere og veilede disse i det daglige. Vedkommende gir kurs og gjennomfører også kunnskapsprøvene om alkoholloven som alle som søker ordinære bevillinger skal ha. Bevillingsinnehaver og stedfortreder skal ha tatt denne prøven.

5.4 Inndragning av salgs- og skjenkebevillinger

Skjenkekontrolløren skal rapportere overtredelser av salgs- og/eller skjenkebestemmelsene til kommunen som avgjør eventuelle straffetiltak. Inndragning av bevillingen for en periode kan være aktuelt.

5.5 Alkohollovens bestemmelser om vandel og inndragning av bevillinger

§ 1-7b. Krav til bevillingshaver og andre personer

Bevillingshaver, og person som eier en vesentlig del av virksomheten eller av selskap som driver virksomheten eller oppebærer en vesentlig del av dens inntekter eller i kraft av sin stilling som leder har vesentlig innflytelse på den, må ha utvist uklanderlig vandel i forhold

til alkohollovgivningen, bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål samt skatte-, avgifts- og regnskapslovgivningen.

Ved vurderingen av bevillingshavers og andre persons vandel etter første ledd, kan det ikke tas hensyn til forhold som er eldre enn 10 år.

§ 1-8. Inndragning av salgs- og skjenkebevillinger

Kommunestyret kan i bevillingsperioden inndra en bevilling for resten av bevillingsperioden, eller for en kortere tid dersom vilkårene i § 1-7b ikke lenger er oppfylt, eller dersom bevillingshaver ikke oppfylder sine forpliktelser etter denne loven eller bestemmelser gitt i medhold av denne. Det samme gjelder ved overtredelse av bestemmelser gitt i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsene har sammenheng med denne lovs formål.

Ved vurderingen av om bevillingen bør inndras, og for hvor lenge, kan det blant annet legges vekt på type overtredelse, overtredelsens grovhet, om bevillingshaveren kan klandres for overtredelsen og hva som er gjort for å rette opp forholdet. Det kan også legges vekt på tidligere praktisering av bevillingen.

En bevilling kan også inndras dersom det skjer gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet.

En bevilling kan inndras dersom den ikke er benyttet i løpet av det siste året. Departementet gir forskrifter om avgrensning og utfylling av inndragningsadgangen etter dette ledd.

5.6 Reaksjoner på brudd på reglene om salg og skjenking i Tingvoll kommune

Helse og sosialutvalget som er kontrollutvalg for alkohol, skal føre tilsyn med at skjenkebevillinger og annen omsetning av alkohol går for seg etter vedtatte retningslinjer. Ved brudd på reglene skal skjenkekontrolløren umiddelbart rapportere til helse og sosialutvalget. Helse og sosialutvalget skal sende skriftlig advarsel til bevillingsinnehaveren. Helse og sosialutvalget kan sjøl foreta en kortere inndragning (maks. 2 uker).

Kommunestyret (eller det organ kommunestyret har delegert myndighet til) vedtar inndragninger av salgs- eller skjenkebevilling ut over 2 uker. Helse og sosialutvalget som er kontrollutvalg for alkohol, innstiller overfor kommunestyret.

Dersom brudd på reglene om salg og/eller skjenking skjer flere ganger i bevillingsperioden hos en og samme bevillingsinnehaver, kan helse og sosialutvalget innstille overfor kommunestyret at bevillingen blir inndratt fra 6 uker til resten av bevillingsperioden.

Hærverk og manglende ro og orden i nærheten av, eller i tilknytning til salgs- eller skjenkestedet kan også gi grunnlag for bevillingsinndragning. Salgs- eller skjenkestedene har plikt på seg til å anmelde brudd på reglene om ro og orden, jfr. § 17 i løsgjengerloven. I slike tilfelle kan helse og sosialutvalget gi skriftlig advarsel. Helse og sosialutvalget kan også på bakgrunn slike brudd, innstille overfor kommunestyret på inndragning for en lengre eller kortere periode.

6. SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER

6.1 Salgsbevillinger

1. Kommunen behandler søknader om salgsbevillinger. Salgsbevillinger gis for en periode på 4 år.
2. Salg av øl inntil 4,75 volumprosent skjer gjennom godkjente dagligvareforretninger i de vedtatte åpningstidene for forretningene, men ikke etter kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag. Salg av øl skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai, og på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemming vedtatt ved lov.

6.2 Skjenkebevillinger

Ordinære bevillinger:

Ordinære skjenkebevillinger for øl og vin gis for en 4-årsperiode. Det samme gjelder bevillinger for brennevin. Bevilling for brennevin kan bare gis dersom det også er gitt bevilling for øl og vin. Bevilling for vin kan bare gis dersom det også er gitt bevilling for øl. Ordinære bevillingssøknader om øl, vin og/eller brennevin behandles endelig av formannskapet.

6.2.1 Utvidelse av bevillingen

En ordinær bevilling (gjelder øl og vin / brennevin) kan for en enkelt anledning etter søknad utvides til å gjelde også utenfor skjenkelokalet (annet sted i kommunen). Rådmannen behandler slike søknader i henhold til reglement for delegering.

6.2.2 Uteservering

Eventuell tillatelse til skjenking utenfor skjenkestedet (uteservering) gis i forbindelse med at den ordinære bevillingen gis, eller etter særskilt begrunnet søknad. Det skal ikke gis slik tillatelse på steder der det ferdes mye barn og ungdom. Kommunen kan kreve at spesielle tiltak iverksettes før en slik tillatelse eventuelt gis (for eksempel fysisk skjerming av uteområdet).

6.2.3 Bevilling for en enkelt bestemt anledning

Bevillingen må knytte seg til en bestemt begivenhet som er klart tidsavgrenset (for eksempel stevne, ”dager”, marked osv.) Det skal gis særskilt bevilling for hvert enkelt arrangement. Bevillingen kan gis som alminnelig bevilling eller som bevilling til sluttet selskap. Det kreves i henhold til alkoholloven ikke at de som får bevillingen skal ha bestått prøven om alkoholloven. Rådmannen behandler slike søknader i henhold til reglement for delegering.

6.2.4 Ambulerende bevillinger

Kommunestyret har oppretta to ambulerende skjenkebevillinger for øl, vin og/ eller brennevin i kommunen.

Rådmannen kan leie ut de to ambulerende bevillingene (øl og vin og/eller brennevin) til sluttede selskap. Bevillingene kan utøves på et sted eller steder som godkjennes for en enkelt anledning og for skjenking til deltakere i sluttet selskap. Det skal i søknaden klart dokumenteres at dette dreier seg om et sluttet selskap.

Unntak i henhold til denne bestemmelsen: Gjelder ikke private arrangementer, det vil si tilstelninger som holdes av privatpersoner i leide eller lånte lokaler som alternativ til eget hjem. Privatpersoners selskapelighet unntas altså fra bevillingsplikt, selv om det serveres alkohol i lokaler hvor slik servering normalt forutsetter bevilling.

6.3 Avgift på salgs- og skjenkebevilling

For bevilling til salg av øl inntil 4,75 volumprosent og skjenking av alkoholholdig drikk skal det betales et årlig bevillingsgebyr som blir fastsatt i henhold til forventet omsatt mengde. Beregningen skjer innenfor de rammene som departementet har fastsatt i forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk m.v.